



---

Aika 08.11.2021, klo 18:30 - 19:58

Paikka Kunnantalo

### **Käsitellyt asiat**

- § 69 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 70 Pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 71 Hallintosäännön tarkistaminen**
- § 72 Ruskon kunnan osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2021**
- § 73 Vuoden 2021 talousarvion muuttaminen sosiaali- ja terveystalouden osalta sekä lisämäärärahaesitys**
- § 74 Vuoden 2021 talousarvion muuttaminen eräiden määrärahojen osalta sekä lisämäärärahaesitys**
- § 75 Lisämäärärahaesitys sisäilmaselvityksiin**
- § 76 Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2022**
- § 77 Kiinteistöveroprosentin määrääminen vuodelle 2022**
- § 78 Valtuustoaloitteet 2020**
- § 79 Tiedustelu eteläosan osayleiskaavan valmistelusta ja lentomelumittauksesta**
- § 80 Valtuutettujen mahdollisesti esille tuomat asiat**
- § 81 Muut mahdollisesti esille otettavat asiat ja kiireellisiksi julistettavat asiat**
- § 82 Ilmoitus- ja muut asiat**



---

Saapuvilla olleet jäsenet

Antti Mattila, puheenjohtaja  
Veikko Vahtera, 1. varapuheenjohtaja  
Marko Mäenpää, 2. varapuheenjohtaja  
Hannu Kesti, 3. varapuheenjohtaja  
Anna Huttunen  
Antti Jussila  
Antti Lähteenmäki  
Ari Rusi  
Crista Uschanov  
Erja Laine  
Hanna Suovanen  
Henri Remander  
Jari Sjögren  
Jorma Raiko  
Jorma Rand  
Jussi Helesvirta  
Katri Koivisto  
Laura Yli-Arvela  
Mauri Laine  
Monika Antikainen  
Pietari Salminen  
Timo Vuorila  
Virpi Hurula  
Anu Tuominen  
Marko Rounas  
Teiju Tammi  
Leena Morlin-Kokkola

Muut saapuvilla olleet

Ismo Airinen, Talous- ja hallintojohtaja, sihteeri  
Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Poissa

Ismo Söderling  
Kalle Vähä-Piikkiö  
Mari Renberg  
Suvi Helenius

Allekirjoitukset

Antti Mattila  
Puheenjohtaja

Ismo Airinen  
Sihteeri



Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

11.11.2021

11.11.2021

Anna Huttunen

Antti Jussila

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Nähtävillä Ruskon kunnan [www-sivuilla](http://www.rusko.fi)



---

**§ 69**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Valtuuston kokouskutsu on lähetetty valtuutetuille ja jokaisen ryhmän ensimmäiselle varavaltuutetulle sekä julkaistu kunnan www-sivulla ja laitettu kunnan ilmoitustaululle 4.11.2021, julkaistu Ruskolaisessa 4.11.2021 ja Turun Tienoossa 4.11.2021.

Valtuutetun, joka on estynyt hoitamasta valtuutetun tointaan tai joka on esteellinen käsittelemään jotain asiaa, on viipymättä ilmoitettava asiasta valtuuston puheenjohtajalle. Puheenjohtajalle tehtävä ilmoitus voidaan jättää myös kunnanvaltuuston sihteerille.

Saatuana valtuutetulta tai muuten luotettavasti tiedon esteestä tai esteellisyydestä puheenjohtajan on kutsuttava valtuutetun sijaan kuntalain 11 §:n momentissa tarkoitettu varavaltuutettu.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä kokouksen läsnäolijat.

Puheenjohtaja ilmoittaa mahdolliset valtuutettujen esteet tai esteellisyydet ja niistä johtuvat varavaltuutettujen läsnäolot.

**Päätös**

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Kokouksessa oli läsnä 23 valtuutettua ja 4 varavaltuutettua.



---

**§ 70**

**Pöytäkirjan tarkastaminen**

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Anna Huttunen ja Antti Jussila.

Tarkastus suoritetaan sähköisesti 11.11.2021 mennessä ja allekirjoitetaan myöhempänä ajankohtana. Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä kunnan nettisivuilla 12.11.2021 alkaen.

**Päätös**

Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.



---

**Kunnanhallitus, § 259,01.11.2021**

**Valtuusto, § 71, 08.11.2021**

**§ 71**

**Hallintosäännön tarkistaminen**

RUSDno-2021-648

**Kunnanhallitus, 01.11.2021, § 259**

Valmistelijat / lisätiedot:

Kari Lehtinen

kari.lehtinen@rusko.fi

Kunnanjohtaja

Oheismateriaali

1 Hallintosääntö muutosehdotuksineen.pdf

Hallintosääntöä on viimeksi tarkistettu valtuuston päätöksellä 27.5.2019 § 35. Tätä ennen valtuusto hyväksyi uuden kuntalain voimaantuloon liittyen hallintosäännön kokouksessaan 29.5.2017 tehden vielä lisäyksiä ja tarkennuksia kokouksessaan 27.8.2018.

Merkittävimmät nyt esitettävät hallintosääntömuutokset kohdistuvat opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan sekä teknisen lautakunnan toimivaltaan sekä näiden alaisten viranhaltijoiden päätösvaltaan. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan toimialajohtajuuteen on esitetty muutettavaksi siten, että toimialaa johtavat jaetusti varhaiskasvatusjohtaja ja johtava rehtori. Lisäksi esityksessä huomioidaan valtuuston 27.9.2021 § 65 mukainen sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunnan jäsenmäärän muuttuminen sekä esille tullut tarve sosiaali- ja terveystalvelujen jäsenmäärän muuttamisesta.

Vanhus- ja vammaisneuvosto on tehnyt 22.9.2020 aloitteen neuvoston jäsenten osallistumisesta hyvinvointilautakunnan, teknisen lautakunnan sekä rakennus- ja ympäristölautakunnan sekä tarvittaessa opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan sekä kunnanhallituksen kokouksiin. Aloitteen mukaan neuvosto nimeäisi itse edustajansa sekä heille varajäsenet. Kunnanhallitus on käsitellyt asiaa kokouksessaan 5.10.2020 todeten palaavansa asiaan valtuustokauden vaihtumisen yhteydessä. Nykyisen hallintosäännön 125 §:n mukaan toimielin päättää muiden henkilöiden (kuin kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kunnanjohtajan) läsnäolo- ja puheoikeudesta. Vanhus- ja vammaisneuvosto on kuntalain mukainen vaikuttamistoimielin kuten nuorisovaltuustokin. Kunnanhallitus on antanut tekniselle lautakunnalle, opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle sekä hyvinvointilautakunnalle ohjeen siitä, että lautakunnat voivat yksittäistapauksissa nuorisovaltuustoa kiinnostavissa tai muuten nuorisoa keskeisesti koskevissa asiakohdissa myöntää nuorisovaltuuston edustajalle puhe- ja läsnäolo-oikeuden lautakunnan kokoukseen. Päätöksen



---

kutsumisesta tekee lautakunnan puheenjohtaja. Vastaavan sisältöinen linjaus voitaisiin tehdä vanhus- ja vammaisneuvoston edustajan osalta tekemättä muutosta tältä osin hallintosääntöön.

Hallintosääntö muutosesityksineen on esityslistan oheismateriaalina.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä hallintosäännön tarkistuksen esityslistan oheismateriaalin mukaisena.

Lisäksi kunnanhallitus päättää antaa lautakunnille ohjeen siitä, että lautakunnat (hyvinvointilautakunta, tekninen lautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta sekä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta) voivat yksittäistapauksissa vanhus- ja vammaisneuvostoa kiinnostavissa tai muuten kyseisiä kohderyhmiä keskeisesti koskettavissa asiakohdissa myöntää vanhus- ja vammaisneuvoston edustajalle puhe- ja läsnäolo-oikeuden lautakunnan kokoukseen. Päätöksen kutsumisesta tekee lautakunnan puheenjohtaja.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

---

## **Valtuusto, 08.11.2021, § 71**

### Oheismateriaali

1 Hallintosääntö muutosehdotuksineen.pdf

Hallintosääntöä on viimeksi tarkistettu valtuuston päätöksellä 27.5.2019 § 35. Tätä ennen valtuusto hyväksyi uuden kuntalain voimaantuloon liittyen hallintosäännön kokouksessaan 29.5.2017 tehden vielä lisäyksiä ja tarkennuksia kokouksessaan 27.8.2018.

Merkittävimmät nyt esitettävät hallintosääntömuutokset kohdistuvat opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan sekä teknisen lautakunnan toimivaltaan sekä näiden alaisten viranhaltijoiden päätösvaltaan. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan toimialajohtajuuteen on esitetty muutettavaksi siten, että toimialaa johtavat jaetusti varhaiskasvatusjohtaja ja johtava rehtori. Lisäksi esityksessä huomioidaan valtuuston 27.9.2021 § 65 mukainen sosiaali- ja terveystalvelujen lautakunnan jäsenmäärän muuttuminen sekä esille tullut tarve sosiaali- ja terveysjaoston jäsenmäärän muuttamisesta.

Vanhus- ja vammaisneuvosto on tehnyt 22.9.2020 aloitteen neuvoston jäsenten osallistumisesta hyvinvointilautakunnan, teknisen lautakunnan sekä rakennus- ja ympäristölautakunnan sekä tarvittaessa opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan sekä kunnanhallituksen kokouksiin. Aloitteen mukaan neuvosto nimeäisi itse edustajansa sekä heille varajäsenet. Kunnanhallitus on käsitellyt asiaa kokouksessaan 5.10.2020



todeten palaavansa asiaan valtuustokauden vaihtumisen yhteydessä. Nykyisen hallintosäännön 125 §:n mukaan toimielin päättää muiden henkilöiden (kuin kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kunnanjohtajan) läsnäolo- ja puheoikeudesta. Vanhus- ja vammaisneuvosto on kuntalain mukainen vaikuttamistoimielin kuten nuorisovaltuustokin. Kunnanhallitus on antanut tekniselle lautakunnalle, opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle sekä hyvinvointilautakunnalle ohjeen siitä, että lautakunnat voivat yksittäistapauksissa nuorisovaltuustoa kiinnostavissa tai muuten nuorisoa keskeisesti koskettavissa asiakohdissa myöntää nuorisovaltuuston edustajalle puhe- ja läsnäolo-oikeuden lautakunnan kokoukseen. Päätöksen kutsumisesta tekee lautakunnan puheenjohtaja. Vastaavan sisältöinen linjaus voitaisiin tehdä vanhus- ja vammaisneuvoston edustajan osalta tekemättä muutosta tältä osin hallintosääntöön.

Hallintosääntö muutosesityksineen on esityslistan oheismateriaalina.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Valtuusto päättää hyväksyä hallintosäännön tarkistuksen esityslistan oheismateriaalin mukaisena.

### **Päätös**

Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen seuraavin muutoksin/lisäyksin:

- 25 § Johtava rehtori päättää.../kohta 7; ei 151 § vaan 15 §
- 25 § Ei "Kirjasto- ja kulttuuritoimenjohtaja" vaan "kirjasto- ja kulttuuripalvelupäällikkö". Vastaava muutos myös hallintosäännön lopussa olevaan henkilöstöorganisaatiokaavioon
- 25 § Kirjasto- ja kulttuuripalvelupäällikkö päättää... /kohta 7 lisäys: ..." avustusjärjestelmän mukaisesti."





---

**Kunnanhallitus, § 255,01.11.2021**

**Valtuusto, § 72, 08.11.2021**

**§ 72**

**Ruskon kunnan osavuosisikatsaus 1.1.-30.9.2021**

RUSDno-2021-640

**Kunnanhallitus, 01.11.2021, § 255**

Valmistelijat / lisätiedot:

Ismo Airinen

ismo.airinen@rusko.fi

Talous- ja hallintojohtaja

Oheismateriaali

1 9 A OSAVUOSIKATSAUS21.pdf

Kunnan keskushallinnossa on laadittu viimeisten kirjaustietojen perusteella Ruskon kunnan osavuosisikatsaus ajalta 1.1.-30.9.2021. Osavuosisikatsaus on esityslistan oheismateriaalina.

Katsauksessa on erikseen tarkasteltu mm. talousarvion toteutumista, verotuloja, valtionosuuksia, talousarviolainoja ja maksuvalmiutta, asukasmäärää sekä tonttikauppojen toteutumista. Tehtäväalueittainen tuloarvio- ja määrärahatoteuma on esitetty erillisenä. Investointihankkeiden toteuma on esitetty investointikohtaisesti.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä tietoonsa saatetuksi osavuosisikatsauksen ajalta 1.1.-30.9.2021 ja lähettää sen valtuustolle tiedoksi.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

---

**Valtuusto, 08.11.2021, § 72**

Oheismateriaali

1 9 A OSAVUOSIKATSAUS21.pdf

Kunnan keskushallinnossa on laadittu viimeisten kirjaustietojen perusteella Ruskon kunnan osavuosisikatsaus ajalta 1.1.-30.9.2021. Osavuosisikatsaus on esityslistan oheismateriaalina.



---

Katsauksessa on erikseen tarkasteltu mm. talousarvion toteutumista, verotuloja, valtionosuuksia, talousarviolainoja ja maksuvalmiutta, asukasmäärää sekä tonttikauppojen toteutumista. Tehtäväalueittainen tuloarvio- ja määrärahatoteuma on esitetty erillisenä. Investointihankkeiden toteuma on esitetty investointikohtaisesti.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Valtuusto päättää merkitä tietoonsa saatetuksi osavuosisikatsauksen ajalta 1.1.-30.9.2021.

**Päätös**

Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.



---

**Kunnanhallitus, § 257,01.11.2021**

**Valtuusto, § 73, 08.11.2021**

**§ 73**

**Vuoden 2021 talousarvion muuttaminen sosiaali- ja terveystalvelujen osalta sekä lisämäärärahaesitys**

RUS-2021-642

**Kunnanhallitus, 01.11.2021, § 257**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Ismo Airinen  
ismo.airinen@rusko.fi  
Talous- ja hallintojohtaja

Sosiaali- ja terveystalveluihin on kunnan talousarviossa kuluvalle vuodelle varattu n. 16,5 miljoonaa euroa. Viimeisimmän ennusteen mukaan määrärahatarve on n. 17,6 miljoonaa euroa. Suurin määrärahan lisätarve on perhepalveluissa, 470 000 euroa. Kokonaisuudessaan sote-palveluihin osoitettuja määrärahoja tulisi korottaa 1 100 000 euroa. Esityslistan oheismateriaalina on tehtäväalueittainen toteumaennuste sote-määrärahojen osalta.

Tarvittava määrärahalisäys on otettu huomioon kuluvan vuoden talousarvioennusteessa.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2021 talousarviota muutetaan sosiaali- ja terveystalvelujen toimialueella siten, että lisämääräraha myönnetään sosiaali- ja terveystalvelujen tehtäväalueille seuraavasti:

210 Aikuissosiaalityö ja psykosos.palvelut	- 80 000
212 Perhepalvelut	+ 470 000
220 Vammaispalvelut	+ 90 000
240 Hoito- ja hoivapalvelut	+ 370 000
250 Perusterveydenhuolto	+ 150 000
270 Suun terveydenhuolto	+ 50 000
290 Erikoissairaanhoito	+ 50 000
Kaikki yhteensä	+ 1 100 000

**Päätös**



---

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

---

### Valtuusto, 08.11.2021, § 73

Sosiaali- ja terveystalouksien palveluihin on kunnan talousarviossa kuluvalle vuodelle varattu n. 16,5 miljoonaa euroa. Viimeisimmän ennusteen mukaan määrärahatarve on n. 17,6 miljoonaa euroa. Suurin määrärahan lisätarve on perhepalveluissa, 470 000 euroa. Kokonaisuudessaan sote-palveluihin osoitettuja määrärahoja tulisi korottaa 1 100 000 euroa. Esityslistan oheismateriaalina on tehtäväalueittainen toteumaennuste sote-määrärahojen osalta.

Tarvittava määrärahalisäys on otettu huomioon kuluvan vuoden talousarvioennusteessa.

#### Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Valtuusto päättää, että vuoden 2021 talousarviota muutetaan sosiaali- ja terveystalouksien palvelujen toimialueella siten, että lisämääräraha myönnetään sosiaali- ja terveystalouksien palvelujen tehtäväalueille seuraavasti:

210 Aikuissosiaalityö ja psykosos.palvelut	- 80 000
212 Perhepalvelut	+ 470 000
220 Vammaispalvelut	+ 90 000
240 Hoito- ja hoivapalvelut	+ 370 000
250 Perusterveydenhuolto	+ 150 000
270 Suun terveydenhuolto	+ 50 000
290 Erikoissairaanhoido	+ 50 000
Kaikki yhteensä	+ 1 100 000

#### Päätös

Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.



---

**Kunnanhallitus, § 258,01.11.2021**

**Valtuusto, § 74, 08.11.2021**

**§ 74**

**Vuoden 2021 talousarvion muuttaminen eräiden määrärahojen osalta sekä  
lisämäärärahaesitys**

RUSDno-2021-647

**Kunnanhallitus, 01.11.2021, § 258**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Ismo Airinen  
ismo.airinen@rusko.fi  
Talous- ja hallintojohtaja

Vuoden 2021 talousarviossa on eräitä määrärahoja varattu Yleishallintoon, vaikka ne kohdistuvat kaikille toimialoille. Tällaisia ovat mm. kesätyöntekijöiden palkkausmäärärahat. Määrärahojen oikean kohdentumisen periaatteen mukaisesti rahat tulee kuitenkin osoittaa niille toimialoille, joihin ne kuluvaan vuoden aikana ovat kohdistuneet. Näillä muutoksilla ei ole vaikutusta talousarvion loppusummaan.

Vuoden 2021 aikana on tehty määrärahoja vaativia päätöksiä, joihin ei ole varauduttu talousarviossa. Kustannuksiin on siten osoitettava lisämäärärahoja. Tällaisia ovat olleet mm. soteyhteistoiminta-alueen nykytilaselvityksen teettäminen ja As.Oy Ruskolasta hankitun liikekiinteistön ylläpidosta aiheutuvat kustannukset.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2021 talousarviota muutetaan ja lisämäärärahoja myönnetään seuraavasti:

1. Kesätyömäärärahoista 32 740 euroa Yleishallinnon menokohdalta Varhaiskasvatukseen 8480 euroa, Hyvinvointipalveluihin 7 400 euroa ja Tilahallinto- ja vuokrauspalveluihin 16 860 euroa. Muutoksilla ei ole vaikutusta talousarvion loppusummaan.
2. Keväällä 2021 tehdyn Rasion ja Ruskon välisen yhteistoiminta-alueen nykytilan selvitykseen Ruskon osuus 7 500 euroa. Lisämääräraha osoitetaan Yleishallintoon.
3. Kesäkuussa 2021 toimitettujen kuntavaalien nettokustannusten ylitykseen Covid19-viruksen johdosta 10 300 euroa. Lisämääräraha osoitetaan Yleishallintoon.
4. Tammikuussa AsOy Ruskolasta hankitun liikekiinteistön (ent.apteekki) vastike- ja sähkökuluihin vuonna 2021 10 000 euroa. Lisämääräraha osoitetaan Tilahallintoon.

**Päätös**



---

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

---

### **Valtuusto, 08.11.2021, § 74**

Vuoden 2021 talousarviossa on eräitä määrärahoja varattu Yleishallintoon, vaikka ne kohdistuvat kaikille toimialoille. Tällaisia ovat mm. kesätyöntekijöiden palkkausmäärärahat. Määrärahojen oikean kohdentumisen periaatteen mukaisesti rahat tulee kuitenkin osoittaa niille toimialoille, joihin ne kuluvaan vuoden aikana ovat kohdistuneet. Näillä muutoksilla ei ole vaikutusta talousarvion loppusummaan.

Vuoden 2021 aikana on tehty määrärahoja vaativia päätöksiä, joihin ei ole varauduttu talousarviossa. Kustannuksiin on siten osoitettava lisämäärärahoja. Tällaisia ovat olleet mm. soteyhteistoiminta-alueen nykytilaselvityksen teettäminen ja As.Oy Ruskolasta hankitun liikekiinteistön ylläpidosta aiheutuvat kustannukset.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Valtuusto päättää, että vuoden 2021 talousarviota muutetaan ja lisämäärärahoja myönnetään seuraavasti:

1. Kesätyömäärärahoista 32 740 euroa Yleishallinnon menokohdalta Varhaiskasvatukseen 8480 euroa, Hyvinvointipalveluihin 7 400 euroa ja Tilahallinto- ja vuokrauspalveluihin 16 860 euroa. Muutoksilla ei ole vaikutusta talousarvion loppusummaan.
2. Keväällä 2021 tehdyn Raision ja Ruskon välisen yhteistoiminta-alueen nykytilan selvitykseen Ruskon osuus 7 500 euroa. Lisämääräraha osoitetaan Yleishallintoon.
3. Kesäkuussa 2021 toimitettujen kuntavaalien nettokustannusten ylitykseen Covid19-viruksen johdosta 10 300 euroa. Lisämääräraha osoitetaan Yleishallintoon.
4. Tammikuussa AsOy Ruskolasta hankitun liikekiinteistön (ent.apteekki) vastike- ja sähkökuluihin vuonna 2021 10 000 euroa. Lisämääräraha osoitetaan Tilahallintoon.

#### **Päätös**

Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.



---

**Tekninen lautakunta, § 86, 09.09.2021**  
**Kunnanhallitus, § 235, 18.10.2021**  
**Valtuusto, § 75, 08.11.2021**

**§ 75**

**Lisämääräraahahakemus sisäilmaselvityksiin**

RUSDno-2021-531

**Tekninen lautakunta, 09.09.2021, § 86**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Mika Heinonen  
mika.heinonen@rusko.fi  
Tekninen johtaja

Teknisissä palveluissa on kiinteistöissä toimittu kunnan sisäilmaohjeistuksen mukaisesti. Muutamassa kiinteistössä (Karhukallio, Sinikellot ja Merttelä) on tarve tehdä tarkempia tutkimuksia.

Teknisten palveluiden talousarviossa ei olla varauduttu tällaisiin tutkimuksiin. Tekniset palvelut on pyytänyt tarjouksia tutkimuksista.

Tutkimukset ovat noin kolmen kiinteistön osalta noin 50 000€

**Ehdotus**

Esittelijä: Mika Heinonen, Tekninen johtaja

Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja valtuustolle 50 000€ lisämäärärahan myöntämistä rakenteellisiin tutkimuksiin sisäilman parantamiseksi kunnan kolmessa kiinteistössä.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

---

**Kunnanhallitus, 18.10.2021, § 235**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Kari Lehtinen  
kari.lehtinen@rusko.fi  
Kunnanjohtaja

**Oheismateriaali**

1 Yhteenvedo.pdf

Tekninen johtaja on laatinut yhteenvedon annetuista tarjouksista. Yhteenvedosta ilmenee tutkimusten laajuus ja määrärahan tarve. Yhteenvedo on esityslistan oheismateriaalina.



---

Esityksellä ei ole vaikutusta Toimitila- ja vuokrauspalvelut -tehtäväalueella talousarviossa asetettuihin tavoitteisiin.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle teknisen lautakunnan esityksen mukaisesti 50.000 euron lisämäärärahan myöntämistä Toimitilapalvelut ja vuokrauspalvelut -tehtäväalueelle käytettäväksi rakenteellisiin tutkimuksiin sisäilman parantamiseksi.

Esityksellä ei ole vaikutusta tehtäväalueen talousarviossa asetettuihin tavoitteisiin.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

---

**Valtuusto, 08.11.2021, § 75**

Valmistelija / lisätiedot:  
Kari Lehtinen  
kari.lehtinen@rusko.fi  
Kunnanjohtaja

Oheismateriaali

1 Yhteenvedo.pdf

Tekninen johtaja on laatinut yhteenvedon annetuista tarjouksista. Yhteenvedosta ilmenee tutkimusten laajuus ja määrärahan tarve. Yhteenvedosta on esityslistan oheismateriaalina.

Esityksellä ei ole vaikutusta Toimitila- ja vuokrauspalvelut -tehtäväalueella talousarviossa asetettuihin tavoitteisiin.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Valtuusto päättää myöntää teknisen lautakunnan esityksen mukaisesti 50.000 euron lisämäärärahan Toimitilapalvelut ja vuokrauspalvelut -tehtäväalueelle käytettäväksi rakenteellisiin tutkimuksiin sisäilman parantamiseksi.

Esityksellä ei ole vaikutusta tehtäväalueen talousarviossa asetettuihin tavoitteisiin.

**Päätös**

Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.





---

**Kunnanhallitus, § 231, 18.10.2021**

**Valtuusto, § 76, 08.11.2021**

**§ 76**

**Tuloveroprosentin määrittäminen vuodelle 2022**

RUSDno-2021-602

**Kunnanhallitus, 18.10.2021, § 231**

Valmistelijat / lisätiedot:

Ismo Airinen

ismo.airinen@rusko.fi

Talous- ja hallintojohtaja

Kuntalain 111 §:n mukaan "viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöverosta sekä muiden verojen perusteista."

Voimassa olevien ohjeiden mukaan ilmoitus tuloveroprosentista ja kiinteistöveroprosentista on toimitettava verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Tuloveroprosentti on ilmoitettava verohallituksen ohjeen mukaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella.

Ruskon kunnan tuloveroprosentti on vuodesta 2016 alkaen ollut 19,75. Suomen kuntien tuloveroprosentin keskiarvo v. 2021 on 20,02 ja 5 000- 10 000 asukkaan kuntien 21,00. Ruskon kunnan v. 2022 talousarvion valmistelu on perustunut siihen, että verot ja maksut säilyvät ennallaan.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto vahvistaa vuoden 2022 tuloveroprosentiksi 19,75.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

---

**Valtuusto, 08.11.2021, § 76**

Valmistelija / lisätiedot:

Ismo Airinen

ismo.airinen@rusko.fi

Talous- ja hallintojohtaja

Kuntalain 111 §:n mukaan "viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöverosta sekä muiden verojen perusteista."



Voimassa olevien ohjeiden mukaan ilmoitus tuloveroprosentista ja kiinteistöveroprosentista on toimitettava verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Tuloveroprosentti on ilmoitettava verohallituksen ohjeen mukaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella.

Ruskon kunnan tuloveroprosentti on vuodesta 2016 alkaen ollut 19,75. Suomen kuntien tuloveroprosentin keskiarvo v. 2021 on 20,02 ja 5 000- 10 000 asukkaan kuntien 21,00. Ruskon kunnan v. 2022 talousarvion valmistelu on perustunut siihen, että verot ja maksut säilyvät ennallaan.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Valtuusto vahvistaa vuoden 2022 tuloveroprosentiksi 19,75.

### **Kokouskäsitely**

Käsittelyn aikana valtuutettu Mäenpää esitti, että valtuusto vahvistaisi tuloveroprosentin suuruudeksi 20,00. Valtuutettu Remander kannatti ehdotusta. Koska oli tehty pohjaesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta äänestettävä. Suoritettussa äänestyksessä esittelijän esitys (JAA) sai 24 ääntä (Mattila, Vahtera, Kesti, Huttunen, Jussila, Lähteenmäki, Rusi, Uschanov, E.Laine, Suovanen, Sjögren, Raiko, Rand, Helesvirta, Koivisto, Yli-Arvela, M.Laine, Antikainen, Salminen, Vuorila, Hurula, Tuominen, Rounas, Tammi) ja Mäenpään esitys (EI) kolme ääntä (Mäenpää, Remander, Morlin-Kokkola). Siten esittelijän esitys tuli valtuuston päätökseksi.

### **Päätös**

Valtuusto vahvisti Ruskon kunnan vuoden 2022 tuloveroprosentiksi 19,75.



---

**Kunnanhallitus, § 232, 18.10.2021**

**Valtuusto, § 77, 08.11.2021**

**§ 77**

**Kiinteistöveroprosentin määrittäminen vuodelle 2022**

RUSDno-2021-603

**Kunnanhallitus, 18.10.2021, § 232**

Valmistelijat / lisätiedot:

Ismo Airinen

ismo.airinen@rusko.fi

Talous- ja hallintojohtaja

Kiinteistöverolain mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden samalla, kun se päättää kunnan tuloveroprosentista.

Kiinteistöveroprosentit määrätään sadasosaprosentin tarkkuudella. Sekä yleisen kiinteistöveroprosentin että muiden asuinrakennusten veroprosentin lakisääteinen alaraja on 0,93. Vakituisen asuinrakennuksen veroprosentin alaraja on 0,41. Suomessa kuntien yleisen kiinteistöveroprosentin keskiarvo v. 2021 on 1,11, vakituisen asuinrakennuksen 0,51 ja muiden asuinrakennusten 1,2.

Ruskon kunnan vuoden 2021 kiinteistöveroprosentit ovat seuraavat:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 0,95
- vakituiset asuinrakennukset 0,42
- muut asuinrakennukset 1,02
- yleishyödylliset yhteisöt 0,00.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto määrää Ruskon kuntaan seuraavat kiinteistöveroprosentit vuodelle 2022:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 0,95
- vakituiset asuinrakennukset 0,42
- muut asuinrakennukset 1,02
- yleishyödylliset yhteisöt 0,00.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.



Valmistelija / lisätiedot:  
Ismo Airinen  
ismo.airinen@rusko.fi  
Talous- ja hallintojohtaja

Kiinteistöverolain mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden samalla, kun se päättää kunnan tuloveroprosentista.

Kiinteistöveroprosentit määrätään sadasosaprosentin tarkkuudella. Sekä yleisen kiinteistöveroprosentin että muiden asuinrakennusten veroprosentin lakisääteinen alaraja on 0,93. Vakituisen asuinrakennuksen veroprosentin alaraja on 0,41. Suomessa kuntien yleisen kiinteistöveroprosentin keskiarvo v. 2021 on 1,11, vakituisen asuinrakennuksen 0,51 ja muiden asuinrakennusten 1,2.

Ruskon kunnan vuoden 2021 kiinteistöveroprosentit ovat seuraavat:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 0,95
- vakituiset asuinrakennukset 0,42
- muut asuinrakennukset 1,02
- yleishyödylliset yhteisöt 0,00.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Valtuusto määrää Ruskon kuntaan seuraavat kiinteistöveroprosentit vuodelle 2022:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 0,95
- vakituiset asuinrakennukset 0,42
- muut asuinrakennukset 1,02
- yleishyödylliset yhteisöt 0,00.

### **Päätös**

Valtuusto määräsi Ruskon kuntaan seuraavat kiinteistöveroprosentit vuodelle 2022:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 0,95
- vakituiset asuinrakennukset 0,42
- muut asuinrakennukset 1,02
- yleishyödylliset yhteisöt 0,00.



---

**Kunnanhallitus, § 237, 18.10.2021**

**Valtuusto, § 78, 08.11.2021**

**§ 78**

**Valtuustoaloitteet 2020**

RUSDno-2021-440

**Kunnanhallitus, 18.10.2021, § 237**

Valmistelijat / lisätiedot:

Ismo Airinen

ismo.airinen@rusko.fi

Talous- ja hallintojohtaja

Oheismateriaali

1 Valtuustoaloitteet 2020.pdf

Ruskon kunnan 1.6.2019 voimaan tulleen hallintosäännön mukaan kunnanhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kunnanhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Oheismateriaalina on taulukko vuonna 2020 jätetyistä aloitteista ja toimenpiteistä niiden johdosta.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää valtuustolle luettelon vuonna 2020 tehdyistä valtuustoaloitteista ja niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä. Kunnanhallitus esittää, että valtuusto toteaa aloitetta 3 lukuunottamatta kaikki aloitteet loppuun käsitellyiksi. Aloitteen 3 valmistelu on keskeneräinen.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

---

**Valtuusto, 08.11.2021, § 78**

Valmistelija / lisätiedot:

Ismo Airinen

ismo.airinen@rusko.fi

Talous- ja hallintojohtaja

Oheismateriaali

1 Valtuustoaloitteet 2020.pdf



---

Ruskon kunnan 1.6.2019 voimaan tulleen hallintosäännön mukaan kunnanhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kunnanhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Oheismateriaalina on taulukko vuonna 2020 jätetyistä aloitteista ja toimenpiteistä niiden johdosta.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Valtuusto toteaa aloitetta 3 lukuunottamatta kaikki aloitteet loppuun käsitellyiksi. Aloitteen 3 valmistelu on keskeneräinen.

### **Päätös**

Valtuusto päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.



---

**Rakennus- ja ympäristölautakunta, § 38, 16.09.2021**  
**Kunnanhallitus, § 219, 04.10.2021**  
**Valtuusto, § 79, 08.11.2021**

**§ 79**

**Tiedustelu eteläosan osayleiskaavan valmistelusta ja lentomelumittauksesta**

RUSDno-2021-380

**Rakennus- ja ympäristölautakunta, 16.09.2021, § 38**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Niko Paloposki  
niko.paloposki@rusko.fi  
rakennustarkastaja

Oheismateriaali

- 1 liite\_8\_liikenne
- 2 Turun\_lentoaseman\_lentokonemeluselvitys\_tilanne\_2019\_ja\_ennuste\_2030.pdf

Kunnanvaltuuston kokouksessa 31.5.2021 § 31 merkittiin tiedoksi Ulla Vittasmäen tiedustelu Ruskon eteläosan osayleiskaavan valmistelutilanteesta ja lentomelumittauksesta. Kyseinen tiedustelu ohjattiin rakennus- ja ympäristölautakunnan käsiteltäväksi.

Osayleiskaava

Kaavoitukseen liittyen on viimeisen vuoden aikana käyty viranomaisneuvotteluja Finavia Oyj:n ja Turun kaupungin kanssa. Nämä ovat koskeneet mm. kiitoradan länsipään maankäyttöä ja lentoaseman tieyhteyksiä. Varsinais-Suomen liiton kanssa on keskusteltu teiden yhteystarpeiden merkinnästä (Rusko-Raisio). Kaavaa valmisteleva Ramboll on toimittanut kaavaehdotuksen luonnoksia, joita on päivitetty uusien selvitysten ja neuvottelujen pohjalta. Heidän mukaan viranomaisten edellyttämistä lisä- ja päivitystarpeista on vuonna 2015 annetun lisäyötarjouksen mukaan suuri osa tehty (luontotietojen ajantasaistaminen uhanalaisista lajihavainnoista (Uhex-rekisteri), ELY-keskuksen tietoaineistot), kaavan LSL 65 §:n mukainen Natura-arviointi ja muinaisjäännösinventointi. Osittain tarkastelematta ovat olleet vesitalouteen ja pohjavesiin liittyvä kaavan vaikutusarviointi eli miten kaavaan merkittävät uudet alueet vaikuttavat nykytilanteeseen verrattuna. Lisätarkastelutarpeissa oli mainittu myös liikenne- ja liikenneverkkotietojen ajantasaistaminen.

Työlistalla on myös ollut kaavaselostuksen päivitys. Päivitetty kaavaselostus on luvattu toimittaa syksyllä 2021.

Lentomelu

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on päätöksellään 3.6.2013 Nro 107/2013/1 myöntänyt Finavia Oyj:lle ympäristönsuojelulain (86/2000) mukaisen toistaiseksi



voimassa olevan ympäristöluvan Turun lentoaseman toimintaan. Vaasan hallinto-oikeus on tehnyt valituksista päätöksen 6.7.2015 nro 15/0191/2 ja siitä on valitettu korkeimpaan hallinto-oikeuteen, joka on antanut päätöksen 2559/1/15 ja 2571/1/15, 13.12.2016.

Ruskon kunnanhallitus on valituksessaan vaatinut ympäristölupapäätöksen muuttamista siten, että lentomelualuetta pienennetään olennaisesti. Lisäksi kunta on vaatinut lupamääräysten 5, 6 ja 24 tarkentamista, melumittauksen suorittamista ja melualueiden määrittämistä uudelleen.

KHO on päättänyt melumittauksen vaatimisesta: "Ruskon kunta on valituksessaan vaatinut, että yhtiö veloitetaan lupapäätöksessä mittaamaan lentoaseman toiminnasta aiheutuvaa melua. Lupapäätöksessä ei ole asetettu melun raja-arvoja. Lupamääräyksessä 5 ja liitteessä 2 tarkoitettu melualue perustuu melun leviämismallilaskelmiin. Lentokonemelua mittaamalla ei ole mahdollista saada kattavia tuloksia lentoaseman meluvaikutuksista, koska mittaustulokset kuvaavat melutilannetta vain tietyssä hetkenä tietyssä paikassa. Melun mittaaminen ei siten ole luvan noudattamisen valvonnan kannalta perusteltua. Asiassa esitetyn selvityksen perusteella lentoaseman toiminta on lisäksi suhteellisen vakiintunutta, joten melun mittaaminen ei senkään vuoksi ole tarpeen. Vaatimus melumittausvelvollisuuden lisäämisestä Turun lentoaseman ympäristölupaan on siten hylättävä. Edellä sanotun perusteella ja kun muutoin otetaan huomioon edellä ilmenevät hallinto-oikeuden päätöksen perustelut Ruskon kunnan valituksen osalta ja siinä mainitut oikeusohjeet sekä korkeimmassa hallinto-oikeudessa esitetyt vaatimukset ja asiassa saatu selvitys, hallinto-oikeuden päätöksen lopputuloksen muuttamiseen Ruskon kunnan valituksen johdosta ei ole perusteita."

Näin ollen lupamääräykseksi on jäänyt kohta 24:

Turun lentoaseman liikenteen aiheuttaman melun leviämismallilaskelma tulee päivittää vähintään kymmenen vuoden välein. Melualueet on esitettävä kartalla, josta käy ilmi asuinalueiden väestötiheys.

Melualueet on kuvattava seuraavilla melun tunnusluvuilla ja melutasoilla koskien koko vuoden keskimääräistä liikenneaineistoa:

$L_{den}$  70, 65, 60, 55, 50 dB

$L_{Aeq}$  klo 22.00–07.00 55, 50 dB

$L_{Aeq}$  klo 07.00–22.00 60, 55, 50 dB

Lisäksi on esitettävä tyypilliset alueet, joilla yleisin siviililentokone aiheuttaa lentoonlähtö- ja laskeutumisreittien alapuolella enimmäismelutaso  $L_{ASmax}$  80 dB ja 75 dB.

Lentoaseman meluselvitys on päivitettävä seuraavan kerran 31.12.2019 mennessä. Selvitykseen tulee sisältyä ennuste melutilanteesta 10 vuoden kuluttua. Selvityksessä tulee esittää kokonaislentoliikenteen lisäksi siviili- ja sotilasliikenteen aiheuttama melun leviäminen. Meluselvityksen tulokset on toimitettava tiedoksi Varsinais-Suomen





---

elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Turun ja Raision kaupunkien sekä Ruskon ja Liedon kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille niiden valmistuttua. Selvitys tulee liittää jäljempänä määrättyyn viimeistään 31.12.2022 mennessä jätettävään lupamääräysten tarkistamishakemukseen.

Finavia on toimittanut meluselvityksen 1.12.2020 ja se on pykälän oheismateriaalina.

---

Kunnan puolesta on lentomelumittauksia tehty osayleiskaavan valmistelun yhteydessä vuonna 2007, kun on selvitetty liikenteen vaikutuksia. Osayleiskaavan suunnittelupohjaksi Ramboll Finland Oy teki lentomelumittauksia lentoaseman kiitoradan länsipään ympäristössä 20.3.2007 kymmenessä pisteessä. Mitattujen lentojen aiheuttamien meluallistustasojen ja ilmoitettujen lentojen perusteella on pisteille laskettu LDEN -äänitasot. LDEN -luku on ympäristömeludirektiivin mukainen indikaattori, jota käytetään kuvaamaan lentomelun suuruutta (2002/49/EY). Luku tarkoittaa A-painotettua vuorokauden keskiäänitasoa, jossa ilta-ajan klo19-22 melutapahtumia painotetaan +5 dB ja yöajan klo 22-07 melutapahtumia painotetaan +10 dB. Oheismateriaalina on kaavaselvitysten kartta melumittauksista. Uusia osayleiskaavaan liittyviä melumittauksia ei ole tarkoitus teettää kunnan puolesta, koska korkein hallinto-oikeus on linjannut, että merkitsevänä tekijänä on ympäristöluvan mukainen päivittyvä melun leviämismallilaskelma, eikä hetkittäistä melua kuvaava mittaus.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Niko Paloposki, rakennustarkastaja

Rakennus- ja ympäristölautakunta antaa edellä olevan selvityksen kunnanhallitukselle tiedoksi.

### **Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

---

## **Kunnanhallitus, 04.10.2021, § 219**

Valmistelijat / lisätiedot:

Kari Lehtinen  
kari.lehtinen@rusko.fi  
Kunnanjohtaja

### Oheismateriaali

1 Turun\_lentoaseman\_lentokonemeluselvitys\_tilanne\_2019\_ja\_ennuste\_2030.pdf  
2 liite\_8\_liikenne

Finavian meluselvitys on esityslistan oheismateriaalina.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja



---

Kunnanhallitus päättää merkitä rakennus- ja ympäristölautakunnan antaman selvityksen tietoonsa saatetuksi.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Lisäksi kunnanhallitus päätti saattaa asian valtuuston tietoon.

---

**Valtuusto, 08.11.2021, § 79**

Valmistelija / lisätiedot:  
Kari Lehtinen  
kari.lehtinen@rusko.fi  
Kunnanjohtaja

**Oheismateriaali**

- 1 Turun lentoaseman lentokonemeluselvitys\_tilanne\_2019\_ja\_ennuste\_2030.pdf
- 2 liite\_8\_liikenne

Finavian meluselvitys on esityslistan oheismateriaalina.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanvaltuusto päättää merkitä asian tietoonsa saatetuksi.

**Päätös**

Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.



---

**§ 80**

**Valtuutettujen mahdollisesti esille tuomat asiat**

Valtuustolle jätettiin seuraava aloite:

Ruskon Keskustan/Katri Koivisto aloite koskien ajantasaista toimintamallia yhdistysten tilankäytön tukemisessa.

Valtuutettu Rand esitti huolensa Vahdon entisen kunnantalon vuotuisista kustannuksista suhteessa tilasta saatavaan vuokratuottoon.



---

**§ 81**

**Muut mahdollisesti esille otettavat asiat ja kiireellisiksi julistettavat asiat**

Ei ollut.



---

**§ 82**

**Ilmoitus- ja muut asiat**



---

**Muutoksenhakukielto**

§70, §71, §72, §73, §74, §75, §76, §77, §78, §79, §80, §81, §82

**Muutoksenhakukielto**

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.